

Số: **1719** /BKHCN-CNC

Hà Nội, ngày **12** tháng 7 năm 2022

V/v góp ý Dự thảo Thông tư quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức và cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia sử dụng ngân sách nhà nước

Kính gửi:

- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Triển khai nhiệm vụ chủ yếu trong lĩnh vực khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo: “*Tập trung hoàn thiện thể chế, chính sách, pháp luật phù hợp với cơ chế thị trường và thông lệ quốc tế để phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, thúc đẩy phát triển mô hình kinh doanh mới, kinh tế số, xã hội số*” được giao tại Nghị quyết số 50/NQ-CP của Chính phủ ngày 20/5/2021 ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN) đã tổ chức nghiên cứu, xây dựng dự thảo thông tư thay thế Thông tư số 08/2017/TT-BKHCN ngày 26/6/2017 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức và cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia sử dụng ngân sách nhà nước (*Dự thảo Thông tư*).

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Bộ KH&CN trân trọng đề nghị Quý cơ quan nghiên cứu và cho ý kiến đối với Dự thảo Thông tư nêu trên (*Dự thảo Thông tư được đăng tải trên website của Bộ KH&CN [www.most.gov.vn](http://www.most.gov.vn), Chuyên mục Lấy ý kiến về văn bản KH&CN*). Văn bản góp ý xin gửi về Bộ KH&CN, số 113 Trần Duy Hưng, Trung Hòa, Cầu Giấy, Hà Nội **trước ngày 31 tháng 7 năm 2022** để tổng hợp và tiến hành các thủ tục tiếp theo.

Chi tiết liên hệ: Ông Nguyễn Hoàng Long, Vụ Công nghệ cao, Bộ Khoa học và Công nghệ; ĐT: 0902.098.846; Email: [nhlong@most.gov.vn](mailto:nhlong@most.gov.vn).

Trân trọng cảm ơn sự phối hợp của Quý cơ quan./

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Bùi Thế Duy (để biết);
- Lưu: VT, CNC.



**KT, BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Lê Xuân Định**



Những nội dung chính về sửa đổi/thay thế thông tư quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức, cá nhân chủ trì nhiệm vụ KH&CN cấp quốc gia sử dụng ngân sách nhà nước (Thông tư số 08/2017/TT-BKHCN)

(Kèm theo Công văn số 179/BKHCN-CNC ngày 12 tháng 7 năm 2022 của Bộ KH&CN)

## 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

### 1.1. Nhiệm vụ KH&CN cấp bách, phát sinh

Quá trình triển khai các hoạt động KH&CN xuất hiện một số nhiệm vụ có mức kinh phí tương tự các nhiệm vụ hiện đang triển khai ở cấp quốc gia và cần phải thực hiện rất nhanh để có sản phẩm phục vụ hoạt động thực tiễn. Tuy nhiên, chưa có quy định nào đối với nhóm nhiệm vụ này để có thể triển khai nhanh chóng nhiệm vụ cũng như đảm bảo “đúng quy trình”.

#### Định hướng điều chỉnh:

Quy định giao Bộ KH&CN “*chủ động hoặc theo yêu cầu của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đề xuất nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia cấp bách, mới phát sinh có tác động lớn đến sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, ảnh hưởng đến quốc phòng, an ninh quốc gia thông qua ý kiến tư vấn của các chuyên gia, tổ chức*” tại Thông tư xác định nhiệm vụ và quy định giao thẩm quyền cho Bộ trưởng Bộ KH&CN quyết định chủ động rút ngắn thời các bước theo trình tự thủ tục để đảm bảo tiến độ.

### 1.2. Nhiệm vụ KH&CN chứa bí mật nhà nước

Theo quy định hiện tại, các nhiệm vụ KH&CN cấp quốc gia chứa bí mật nhà nước không thuộc phạm vi điều chỉnh của các thông tư quy định xét duyệt nhiệm vụ. Đây là một lỗ hổng pháp lý, gây khó khăn cho việc xét duyệt các nhiệm vụ KH&CN chứa bí mật nhà nước.

#### Định hướng điều chỉnh:

Mở rộng phạm vi điều chỉnh theo hướng các nhiệm vụ chứa bí mật nhà nước thực hiện theo quy trình tương tự nhiệm vụ thông thường (*tuyển chọn/giao trực tiếp theo phương thức trực tiếp*), nhưng phải tuân thủ các quy định về bảo vệ bí mật nhà nước hiện hành.

### 1.3. Nhiệm vụ KH&CN cấp quốc gia giao bộ, ngành trực tiếp quản lý

Hiện tại, một số nhóm nhiệm vụ KH&CN cấp quốc gia có tính chất đặc thù được giao cho bộ, ngành, địa phương chủ trì triển khai thực hiện (*từ xác định nhiệm vụ, đặt hàng, tuyển chọn/giao trực tiếp, phê duyệt kinh phí, ký hợp đồng triển khai thực hiện, ...*). Điều này chưa thực sự phù hợp với quy định tại Điều 27 Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013.

#### Định hướng điều chỉnh:

Điều chỉnh thống nhất với quy định của Luật Khoa học và Công nghệ. Bộ KH&CN là cơ quan duy nhất phê duyệt nhiệm vụ KH&CN cấp quốc gia hàng năm và tổ chức ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ.



## **2. Phương thức tuyển chọn, giao trực tiếp**

Theo quy định hiện hành, việc tuyển chọn, giao trực tiếp được tiến hành theo phương thức trực tiếp. Tuy nhiên, đại dịch COVID19 vừa qua, việc giãn cách diện rộng đã làm phương thức trực tiếp bộc lộ các vấn đề bất cập. Thêm vào đó, yêu cầu về việc số hóa trong quản lý nhà nước về KH&CN đang đặt ra hết sức cấp bách, nhằm minh bạch, giảm thủ tục hành chính và tạo điều kiện tối đa cho các tổ chức cá nhân khi triển khai nhiệm vụ KH&CN cấp quốc gia.

### Định hướng điều chỉnh:

Quy định các phương thức tuyển chọn, giao trực tiếp: (1) Phương thức trực tiếp; (2) Phương thức trực tuyến; (3) Phương thức trực tiếp kết hợp với trực tuyến; (4) Các nhiệm vụ khoa học và công nghệ chứa bí mật nhà nước được tuyển chọn, giao trực tiếp theo phương thức trực tiếp và tuân thủ các quy định về bảo vệ bí mật nhà nước hiện hành.

Tuy nhiên, Hệ thống quản lý nhiệm vụ KH&CN điện tử của Bộ KH&CN đang trong quá trình xây dựng và hoàn thiện, nên Bộ KH&CN sẽ hướng dẫn chi tiết khi Hệ thống quản lý nhiệm vụ KH&CN điện tử đi vào hoạt động.

## **3. Thời gian nộp hồ sơ**

Quy định hiện tại là 60 ngày. Điều này dẫn đến thời gian xét duyệt kéo dài, mất tính thời sự của nhiệm vụ cũng như khó khăn trong việc tổ chức xét duyệt hàng năm để đảm bảo thời hạn phê duyệt như quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

### Định hướng điều chỉnh:

Điều chỉnh xuống còn 30 ngày để đẩy nhanh tiến độ triển khai các nội dung xét duyệt. Điều này cũng tương thích với quy định tại Điều 12 Luật Đấu thầu, thời gian chuẩn bị hồ sơ dự thầu tối thiểu là 20 ngày đối với đấu thầu trong nước và 40 ngày đối với đấu thầu quốc tế, kể từ ngày đầu tiên hồ sơ mời thầu được phát hành đến ngày có thời điểm đóng thầu. Nhà thầu phải nộp hồ sơ dự thầu trước thời điểm đóng thầu.

## **4. Tổ thẩm định kinh phí**

Theo quy định hiện tại, Tổ thẩm định gồm 05 thành viên, gồm: Tổ trưởng: Lãnh đạo đơn vị quản lý nhiệm vụ; Tổ phó: Lãnh đạo Vụ KHTC; Tổ viên: Đại diện Hội đồng (Chủ tịch, Phó chủ tịch hoặc ủy viên phân biện), đại diện đơn vị quản lý tài chính; đại diện Vụ KHTC.

### Định hướng điều chỉnh:

Giữ nguyên thành phần Tổ thẩm định như hiện tại, bổ sung chức năng thư ký Tổ thẩm định cho đại diện còn lại của Vụ KHTC trong Tổ thẩm định kinh phí và quy định nhiệm vụ của Thư ký Tổ thẩm định cụ thể tại Thông tư này.

## **5. Hồ sơ đăng ký tuyển chọn, giao trực tiếp**

Hồ sơ đăng ký tuyển chọn, giao trực tiếp hiện tại gồm 11 nhóm tài liệu lớn. Tuy nhiên, việc yêu cầu các tổ chức chủ trì cần có báo cáo tài chính một số trường hợp là chưa thực sự cần thiết, đặc biệt đối với các nhiệm vụ được tài trợ 100% ngân sách nhà nước.

### Định hướng điều chỉnh:



Bỏ quy định có báo cáo tài chính đối với loại hình nhiệm vụ như đề tài, đề án được tài trợ 100% từ ngân sách nhà nước.

## **6. Biểu mẫu**

Qua thời gian triển khai Thông tư số 08/2017/TT-BKHHCN, nhiều biểu mẫu đã có những vấn đề như:

- Yêu cầu việc phân kỳ kinh phí tại thuyết minh nhiệm vụ là chưa phù hợp. Việc phân kỳ kinh phí chi tiết được thực hiện khi ký hợp đồng;

- Quy định về xử lý tài sản đã được sửa đổi tại Nghị định số 70/2018/NĐ-CP nhưng chưa được cập nhật;

- Việc lượng hóa chi tiết các nội dung của nhiệm vụ được thẩm định chưa được thể hiện rõ nét trong Biên bản thẩm định. Ý kiến của thành viên Tổ thẩm định tại phiếu thẩm định dựa trên đánh giá hồ sơ khi chưa được tiếp cận việc giải trình của nhiệm vụ nên chỉ mang tính chất tham khảo.

### Định hướng điều chỉnh:

- Bỏ phân kỳ kinh phí khi nộp thuyết minh nhiệm vụ;

- Điều chỉnh hướng dẫn xử lý tài sản theo Nghị định số 70/2018/NĐ-CP;

- Điều chỉnh Biểu mẫu Biên bản họp Tổ thẩm định để lượng hóa chi tiết các nội dung của nhiệm vụ được thẩm định theo ý kiến kết luận chung của Tổ thẩm định; Căn nhắc phương án bỏ Phiếu thẩm định của từng thành viên do tất cả các ý kiến thẩm định trên phiếu và phát biểu trực tiếp đều được thể hiện tại Biên bản thẩm định. Bổ sung yêu cầu ký xác nhận của tất cả thành viên Tổ trên các trang sau khi đã thống nhất.

- Đổi các định mức chi, nội dung chi sẽ điều chỉnh chi tiết khi Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch số 55/2015/TT-BTC-BKHHCN và số 27/2015/TT-BKHHCN-BTC được ban hành.

- Bổ sung một số biểu mẫu để hướng dẫn rõ hơn các tổ chức, cá nhân:

+ Bổ sung Biểu B1-6-LLTCPHNC Lý lịch KH&CN của tổ chức phối hợp thực hiện nhiệm vụ KH&CN để làm rõ năng lực của đơn vị phối hợp.

+ Bổ sung Bản giải trình ý kiến của Hội đồng, Tổ thẩm định để thống nhất hình thức giải trình.

## **7. Khuyến khích tổ chức, cá nhân đề xuất ý tưởng khoa học, nhiệm vụ KH&CN**

Tại Điều 29 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP quy định việc khuyến khích tổ chức cá nhân đề xuất ý tưởng khoa học, nhiệm vụ KH&CN. Tuy nhiên, chưa có hướng dẫn cụ thể đối với vấn đề này.

### Định hướng điều chỉnh:

Bổ sung quy định về xếp thứ tự ưu tiên khi nhiều hồ sơ bằng điểm nhau. Đơn vị đề xuất ý tưởng sẽ được xếp thứ tự ưu tiên cao nhất khi hồ sơ tuyển chọn được hội đồng chấm bằng điểm nhau.